

presupuestos provinciales en las obligaciones generales de la primera enseñanza, las reducidas proporciones de los gastos que ocasionan las Escuelas Normales y la Inspección, así como el no atender directamente las Diputaciones al auxilio de los Ayuntamientos de pobres recursos, como se hace en otras naciones. La proporción de estos gastos provinciales comparados con el número de habitantes es, por lo tanto, tan pequeña, que no merece ser tomada en consideración.

## PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.

---

Hasta ahora el Estado ha contribuido en muy corta escala para auxiliar directamente la primera enseñanza. Importan tan solo 1.068.650 pesetas los gastos comprendidos en el presupuesto general.

### RESUMEN

de los créditos relativos á primera enseñanza que figuran en el presupuesto del Ministerio de Fomento para el año económico de 1885 á 1886, vigente para 1886 á 1887, según Real decreto de 2 de Agosto de 1886.

---

## INSTRUCCIÓN PÚBLICA.

---

### GASTOS GENERALES.

---

#### CAPÍTULO V.—PERSONAL.

##### ARTÍCULO 3.º

##### PATRONATO GENERAL DE LAS ESCUELAS DE PÁRVULOS

*Pesetas.*

Personal de la Secretaría de la Sección de escuelas de la Junta de Se- ñoras que desempeña el Patronato de párvulos.....	6.500
---	-------

## CAPÍTULO VI.—MATERIAL.

## ARTÍCULO 1.º

Para material de Oficina y escritorio del Patronato general de las Escuelas de párvulos.....	1.500
--	-------

## ARTÍCULO 3.º

## INSTRUCCIÓN POPULAR

Subvenciones á los Ayuntamientos para mejorar el sueldo á los maestros y maestras de las escuelas públicas incompletas, de las de ambos sexos y de las de temporada; premios á los maestros y maestras que obtengan aumentos en la matrícula y en la asistencia de los alumnos á sus escuelas, y subvención también para todas las atenciones consiguientes al Patronato general de párvulos.....	466.000
Auxilios á los pueblos para construcción de los edificios para escuelas públicas, en cumplimiento del art. 97 de la Ley de Instrucción pública.....	240.000
Auxilios á las Sociedades no oficiales que tienen por objeto la Instrucción popular.....	75.000
Para los trabajos de la Estadística general de primera enseñanza correspondiente al quinquenio de 1881 á 1885, gratificación á los empleados temporeros encargados de los resúmenes, impresión y publicación de la misma y de la Memoria que debe acompañarla.....	25.000
<b>TOTAL.....</b>	<b>806.000</b>

## ESTABLECIMIENTOS DE INSTRUCCIÓN PÚBLICA.

## CAPÍTULO VII.—PERSONAL.

## ARTÍCULO 1.º

## ESCUELAS NORMALES CENTRALES

*Escuela Normal de maestros.*

Personal facultativo y administrativo.....	34.000
--	--------

*Escuela modelo de párvulos agregada á la Normal de maestros.*

Personal facultativo y administrativo.....	15.750
--	--------

*Escuela Normal de maestras.*

Personal facultativo y administrativo.....	35.000
--	--------

*Escuela práctica agregada á la Normal de maestras.*

Personal facultativo.....	6.000
---------------------------	-------

*Colegio Nacional de Sordo-mudos y de Ciegos.*

Personal facultativo y administrativo.....	41.000
--	--------

*Museo de Instrucción primaria.*

Personal facultativo y administrativo.....	7.500
Inspección higiénica de las escuelas públicas de Madrid.....	3.000

## CAPÍTULO VIII.—MATERIAL.

## ARTÍCULO 1.º

## PRIMERA ENSEÑANZA

Gastos de material de oficina de los establecimientos de primera enseñanza.....	6.000
Para atenciones de la enseñanza y demás gastos de los citados establecimientos.....	106.400
<b>TOTAL.....</b>	<b>112.400</b>
<b>RESUMEN GENERAL.....</b>	<b>1.068.650</b>

Esta suma representa: con relación al presupuesto general de Instrucción pública, el 13'84 por 100; con relación al presupuesto general del Ministerio de Fomento, el 1'02, y con referencia al general del Estado, el 0'12 por 100.

Sin embargo, con ser tan reducidos los créditos de que se ha hecho mención, alguna ventaja se ha obtenido en los últimos años. No ha mucho tiempo, en el presupuesto de 1874 á 1875, las consignaciones para los servicios de la primera enseñanza eran estas:

	PERSONAL.	MATERIAL.
	<i>Pesetas.</i>	<i>Pesetas.</i>
Escuela Normal central de maestros.....	22.750	4.000
Ídem íd. de párvulos.....	4.750	250
Ídem íd. de maestras.....	11.250	1.750
Colegio Nacional de Sordo-mudos y de Ciegos.....	45.750	74.000
Auxilio á los pueblos en el planteamiento y sostén de escuelas de Instrucción primaria.....	"	60.000
<b>TOTALES.....</b>	<b>84.500</b>	<b>140.000</b>
<b>TOTAL GENERAL.....</b>	<b>224.500</b>	

El aumento, por lo tanto, obtenido en los últimos años, es de 844.150 pesetas, correspondiendo la parte más principal á los créditos destinados al fomento de la instrucción popular, que recibieron este impulso por vez primera en el presupuesto de 1883 á 1884, y al del personal y material de la Escuela Normal Central de maestras, cuya organización (salvas algunas modificaciones hechas posteriormente) es debida al Real decreto de 13 de Agosto de 1882.

~~~~~

### RESUMEN GENERAL DE GASTOS DE LA PRIMERA ENSEÑANZA.

| PROCEDENCIA.                        | PERSONAL.<br>—<br><i>Pesetas.</i> | MATERIAL.<br>—<br><i>Pesetas.</i> | TOTAL.<br>—<br><i>Pesetas.</i> |
|-------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| Presupuestos municipales.....       | 19.312 377                        | 6.912.284                         | 26.224.661                     |
| Presupuestos provinciales.....      | 1.512.737                         | 343.026                           | 1.855.763                      |
| Presupuesto general del Estado..... | 689.750                           | 378.900                           | 1.068.650                      |
| TOTALES.....                        | 21.514.864                        | 7.634.210                         | 29.149.074                     |

Según estos totales, España invierte en la primera enseñanza la cantidad de 29.149.074 pesetas, que da de gasto á cada habitante la suma de 1'74 pesetas.

Con los datos anteriores, puede venirse en conocimiento del desarrollo que hasta ahora ha alcanzado la primera enseñanza; pero sería por muchos conceptos inoportuno no poner al lado del resumen de lo que existe, sumarias indicaciones de lo que falta para que España llegue á tener escuelas bastantes á dar á sus hijos la educación propia de la primera edad.

Ya se ha visto antes que el número de alumnos de ambos sexos de la enseñanza pública y privada es de 1.843.183; el cual deducidos los 81.419 adultos y adultas concurrentes á las escuelas de esta clase y á las dominicales, queda en 1.761.764. Este número dividido por

edades, según los datos que obran en el Ministerio, da este resultado:

|                                            |                  |
|--------------------------------------------|------------------|
| Comprendidos en la edad de 3 á 6 años..... | 359.870          |
| Ídem íd. íd. de 6 á 9.....                 | 854.558          |
| Ídem íd. íd. de más de 9.....              | 547.336          |
| <b>TOTAL.....</b>                          | <b>1.761.764</b> |

En el Censo de 1877, la población correspondiente á las edades de que antes se ha hecho mérito, es la siguiente:

|                          |                  |
|--------------------------|------------------|
| Niños de 3 á 6 años..... | 1.152.420        |
| Ídem de 6 á 9.....       | 1.031.203        |
| Ídem de 9 á 12.....      | 949.500          |
| <b>TOTAL.....</b>        | <b>3.133.123</b> |

La diferencia entre estas cifras y las de los inscritos en las escuelas públicas y privadas, excepción hecha de los adultos y de las adultas, asciende á

|                    |                  |
|--------------------|------------------|
| De 3 á 6 años..... | 792.550          |
| De 6 á 9.....      | 176.645          |
| De 9 á 12.....     | 402.164          |
| <b>TOTAL.....</b>  | <b>1.371.359</b> |

De modo que no asisten á las escuelas y no recibe, por tanto, enseñanza alguna, el considerable número de niños que el anterior total arroja (1).

(1) No es conocido el número de niños que recibe enseñanza doméstica; pero puede asegurarse sin vacilación alguna, que los que se hallan en este caso no pueden alterar sensiblemente los totales y la comparación de estos datos.

¿Cuántas escuelas serán necesarias para que todos estos niños, ya sea voluntariamente, ya sea por ley obligatoria, disfruten los beneficios de la Instrucción primaria?

Este estudio encierra la demostración de los sacrificios que el país tiene que imponerse para salir de la triste situación en que hoy se halla, y para que concluya el lamentable espectáculo de tantos y tantos niños que crecen y llegan á la edad madura, sumidos en la más completa ignorancia.

De capital importancia sería aspirar á que la enseñanza principiara en la primera edad y que, por tanto, hubiera escuelas para todos los niños menores de 6 años; pero no hay que esperar que esto sea factible en largo tiempo, ya porque muchas familias repugnan separar de su lado, aún breves horas, á niños de tan corta edad, ya porque en las pequeñas localidades y en las de población diseminada, el establecimiento de las escuelas de párvulos supondría un gasto por demás excesivo y muchas veces casi innecesario.

Descartando por estas razones una gran parte del número de niños de la ya expresada edad de 3 á 6 años, puede suponerse, como cálculo aproximado, que sea preciso crear escuelas para 350.000. Fijando como término medio de los que pueden concurrir á estas escuelas de párvulos el de 100, aparece que serán necesarias nada menos que 3.500 escuelas de las de esta clase.

De la edad de 6 á 9 y de la de 9 á 12 años, el número de los niños que no asisten ni á las escuelas públicas ni á las privadas es de 578.809. Suponiendo que de este total deba rebajarse una pequeña cifra por los niños que reciban enseñanza doméstica, puede fijarse en 530.000 el total al que es necesario proporcionar escuela.

Teniendo en cuenta que la asistencia de los alumnos de las escuelas públicas da un término medio de 61.23 por escuela, y que por consiguiente ni puede esperarse ni mucho menos puede exigirse gran aumento en la matrícula de aquéllas, y estableciendo como término medio de

inscripción de las que se hubiesen de crear el número de 60 alumnos por escuela, serían precisas 8.830 sobre las que hoy existen.

En cuanto al gasto necesario para sostener estos considerables aumentos, he aquí un cálculo aproximado:

|                                                                                                                                                                          | <i>Pesetas.</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Personal de cada escuela de párvulos, que habrá de ser un maestro ó maestra y un auxiliar, consignando al primero un sueldo de 1.250 pesetas y la mitad al auxiliar..... | 1.875           |
| Material que no puede ser menos de.....                                                                                                                                  | 300             |
| Alquiler de la escuela que no se instalare en edificio público.....                                                                                                      | 100             |
| TOTAL.....                                                                                                                                                               | 2.275           |

Habiéndose fijado antes el número de 3.500 de las escuelas públicas de esta clase, el gasto total de ellas importaría 7.962.500 pesetas al año.

Las escuelas elementales exigirían el gasto siguiente:

|                                   | <i>Pesetas.</i> |
|-----------------------------------|-----------------|
| Sueldo del maestro ó maestra..... | 1.250           |
| Material de la escuela.....       | 300             |
| Alquileres de edificio.....       | 100             |
| TOTAL.....                        | 1.650           |

El aumento de las 8.830 escuelas de esta clase, supone un gasto total de 14.569.500 pesetas cada año.

Antes de hacer el resumen de los cálculos anteriores, conviene advertir que si se tratara de formar el cuadro exacto de los gastos que exige el aumento de escuelas, debería agregarse á lo que queda expuesto las sumas que

serían necesarias para habilitación de locales y para la instalación de las escuelas.

### RESUMEN.

|                                                                   | <i>Pesetas.</i> |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Asciende el coste calculado para las escuelas de párvulos, á..... | 7.962.500       |
| Ídem el de las escuelas elementales, á.....                       | 14.569.500      |
| IDEM EL TOTAL, Á.....                                             | 22.532.000      |

Este es el aumento indispensable que la Nación habra de sufragar anualmente, más ó menos pronto, si hemos de salir del atraso en que nos encontramos y que harto claramente denuncia el número de 11.978.168 españoles, que, según el último Censo oficial, carecen de instrucción y en cuyo número está comprendido el de 1.371.359 niños que, como queda dicho, no asisten á escuela alguna y por lo tanto no reciben siquiera los elementales conocimientos de la lectura y de la escritura.



# ESCUELAS.

---

| PROVINCIAS.               | ESCUELAS PÚBLICAS EXISTENTES |               |               |                   |                 |               |               |                   |                         |     |               |
|---------------------------|------------------------------|---------------|---------------|-------------------|-----------------|---------------|---------------|-------------------|-------------------------|-----|---------------|
|                           | DE NIÑOS.                    |               |               |                   | DE NIÑAS.       |               |               |                   | DE AMBOS                |     |               |
|                           | Superiores.....              | ELEMENTALES.  |               | De temporada..... | Superiores..... | ELEMENTALES.  |               | De temporada..... | DIRIGIDAS POR MAESTROS. |     | De temporada. |
|                           |                              | Completas.... | Incompletas.. |                   |                 | Completas.... | Incompletas.. |                   | ELEMENTALES.            |     |               |
| Completas.                | Incompletas.                 |               |               | Completas.        | Incompletas.    |               |               |                   |                         |     |               |
| Alava.....                | 1                            | 24            | 1             | »                 | 1               | 24            | 1             | »                 | 2                       | 238 | »             |
| Albacete.....             | 5                            | 93            | 4             | »                 | 2               | 95            | 3             | »                 | »                       | 30  | 1             |
| Alicante.....             | 9                            | 161           | 29            | »                 | 1               | 163           | 27            | »                 | »                       | 2   | »             |
| Almería.....              | 3                            | 127           | 16            | »                 | »               | 122           | 6             | »                 | »                       | 16  | »             |
| Avila.....                | 1                            | 128           | 6             | »                 | 1               | 123           | 8             | »                 | 3                       | 166 | »             |
| Badajoz.....              | 11                           | 163           | »             | »                 | 1               | 171           | »             | »                 | »                       | 22  | »             |
| Baleares.....             | 3                            | 105           | 9             | »                 | 1               | 106           | 8             | »                 | »                       | »   | »             |
| Barcelona.....            | 10                           | 321           | 76            | »                 | 1               | 316           | 19            | »                 | »                       | 10  | »             |
| Burgos.....               | 1                            | 135           | 1             | »                 | »               | 131           | 1             | »                 | 21                      | 715 | 7             |
| Cáceres.....              | 7                            | 192           | 6             | »                 | 1               | 189           | 8             | »                 | 2                       | 63  | »             |
| Cádiz.....                | 3                            | 80            | 4             | »                 | 1               | 64            | 2             | »                 | »                       | »   | »             |
| Canarias.....             | 4                            | 103           | 32            | »                 | »               | 95            | 14            | »                 | »                       | »   | »             |
| Castellón de la Plana.... | 4                            | 127           | 29            | 1                 | »               | 133           | 17            | »                 | »                       | »   | »             |
| Ciudad Real.....          | 6                            | 99            | 17            | »                 | 3               | 100           | 10            | »                 | »                       | 16  | »             |
| Córdoba.....              | 9                            | 126           | 19            | »                 | 2               | 131           | 5             | »                 | »                       | 19  | »             |
| Coruña.....               | 3                            | 116           | 96            | »                 | 1               | 108           | 4             | »                 | 6                       | 290 | »             |
| Cuenca.....               | 1                            | 163           | 3             | »                 | »               | 162           | »             | »                 | »                       | 140 | »             |
| Gerona.....               | 6                            | 213           | 32            | »                 | »               | 189           | 1             | »                 | »                       | »   | »             |
| Granada.....              | 6                            | 216           | 59            | »                 | 1               | 201           | 5             | »                 | 1                       | »   | »             |
| Guadalajara.....          | 1                            | 124           | 50            | »                 | »               | 111           | »             | »                 | 4                       | 265 | »             |
| Guipúzcoa.....            | 2                            | 78            | 1             | »                 | 2               | 59            | 12            | »                 | 7                       | 50  | »             |
| Huelva.....               | 1                            | 95            | »             | »                 | »               | 89            | »             | »                 | »                       | 19  | »             |
| Huesca.....               | 1                            | 152           | 313           | 7                 | 1               | 124           | 20            | 3                 | 1                       | 14  | 1             |
| Jaén.....                 | 12                           | 150           | »             | »                 | 1               | 153           | »             | »                 | 1                       | 7   | »             |
| León.....                 | 1                            | 122           | 3             | 1                 | »               | 114           | 12            | »                 | 10                      | 413 | 694           |
| Lérida.....               | 1                            | 241           | 143           | 3                 | »               | 204           | 6             | 1                 | »                       | 2   | »             |

núm. I.

EN 31 DE DICIEMBRE DE 1885.

| SEXOS.                  |                   | De temporada. | De párvulos..... | De adultos..... | De adultos..... | DOMINICALES.  |               | TOTAL<br>GENERAL. | PROVINCIAS.            |
|-------------------------|-------------------|---------------|------------------|-----------------|-----------------|---------------|---------------|-------------------|------------------------|
| DIRIGIDAS POR MAESTRAS. |                   |               |                  |                 |                 | Para hombres. | Para mujeres. |                   |                        |
| Comple-<br>tas.         | Incom-<br>pletas. |               |                  |                 |                 |               |               |                   |                        |
| »                       | »                 | »             | 3                | 1               | »               | »             | »             | 296               | Alava.                 |
| »                       | 6                 | »             | 3                | 13              | »               | »             | »             | 255               | Albacete.              |
| »                       | »                 | »             | 20               | 7               | »               | »             | »             | 419               | Alicante.              |
| »                       | »                 | »             | »                | 2               | »               | »             | »             | 292               | Almería.               |
| »                       | »                 | »             | 7                | 5               | »               | »             | »             | 448               | Avila.                 |
| »                       | 2                 | »             | 7                | 1               | »               | »             | »             | 378               | Badajoz.               |
| »                       | »                 | »             | 8                | 21              | »               | »             | »             | 261               | Baleares.              |
| 2                       | 4                 | »             | 45               | 41              | 9               | »             | »             | 854               | Barcelona.             |
| »                       | 13                | »             | 5                | 73              | 2               | 6             | 9             | 1.120             | Burgos.                |
| »                       | 1                 | »             | 13               | 4               | »               | »             | »             | 486               | Cáceres.               |
| »                       | »                 | »             | 8                | 3               | »               | »             | »             | 165               | Cádiz.                 |
| »                       | »                 | »             | 1                | 8               | »               | »             | »             | 257               | Canarias.              |
| »                       | »                 | »             | 13               | 95              | »               | »             | »             | 419               | Castellón de la Plana. |
| »                       | »                 | »             | 4                | 62              | 1               | »             | 8             | 326               | Ciudad Real.           |
| »                       | 2                 | »             | 14               | 21              | »               | »             | »             | 348               | Córdoba.               |
| 3                       | 23                | »             | 2                | 2               | »               | »             | »             | 654               | Coruña.                |
| »                       | 3                 | »             | 17               | 13              | »               | 1             | 1             | 504               | Cuenca.                |
| »                       | »                 | »             | 5                | »               | »               | »             | »             | 446               | Gerona.                |
| »                       | »                 | »             | 4                | 1               | »               | »             | »             | 494               | Granada.               |
| »                       | »                 | »             | 1                | »               | »               | »             | »             | 556               | Guadalajara.           |
| »                       | 8                 | »             | 9                | 15              | 2               | »             | 1             | 246               | Guipúzcoa.             |
| »                       | 1                 | »             | »                | 5               | »               | »             | »             | 210               | Huelva.                |
| »                       | 5                 | 1             | 14               | 93              | »               | »             | 3             | 753               | Huesca.                |
| »                       | 6                 | »             | 6                | 8               | »               | »             | »             | 344               | Jaén.                  |
| »                       | 4                 | »             | 1                | 1               | »               | »             | »             | 1.316             | León.                  |
| »                       | »                 | »             | 16               | 5               | »               | »             | »             | 622               | Lérida.                |

## ESCUELAS PÚBLICAS EXISTENTES

| PROVINCIAS.         | DE NIÑOS.       |               |               | DE NIÑAS.         |                 |               | DE AMBOS      |                   |                         |              |               |
|---------------------|-----------------|---------------|---------------|-------------------|-----------------|---------------|---------------|-------------------|-------------------------|--------------|---------------|
|                     | Superiores..... | ELEMENTALES.  |               | De temporada..... | Superiores..... | ELEMENTALES.  |               | De temporada..... | DIRIGIDAS POR MAESTROS. |              |               |
|                     |                 | Completas.... | Incompletas.. |                   |                 | Completas.... | Incompletas.. |                   | ELEMENTALES.            |              |               |
|                     |                 |               |               |                   |                 |               |               |                   | Completas.              | Incompletas. | De temporada. |
| Logroño.....        | 2               | 113           | »             | »                 | »               | 111           | »             | »                 | 15                      | 103          |               |
| Lugo.....           | 1               | 68            | 5             | 16                | »               | 63            | 2             | »                 | 3                       | 34           | 96            |
| Madrid.....         | 11              | 179           | 6             | »                 | 9               | 181           | 4             | »                 | 4                       | 66           | »             |
| Málaga.....         | 4               | 157           | 8             | »                 | 1               | 143           | 4             | »                 | 1                       | 7            | »             |
| Murcia.....         | 5               | 116           | 40            | »                 | 5               | 100           | 14            | »                 | »                       | 18           | »             |
| Navarra.....        | 4               | 157           | 2             | »                 | 2               | 145           | »             | »                 | 17                      | 303          | »             |
| Orense.....         | 1               | 85            | 51            | 4                 | 1               | 95            | »             | »                 | 17                      | 368          | 7             |
| Oviedo.....         | 17              | 129           | 5             | »                 | 1               | 115           | 38            | »                 | 137                     | 478          | 76            |
| Palencia.....       | 1               | 100           | 2             | »                 | 1               | 96            | 2             | »                 | 7                       | 172          | 69            |
| Pontevedra.....     | 1               | 82            | 10            | »                 | 1               | 76            | 11            | »                 | 9                       | 298          | »             |
| Salamanca.....      | 1               | 197           | 2             | »                 | 1               | 196           | 2             | »                 | 10                      | 238          | »             |
| Santander.....      | 2               | 115           | 5             | »                 | 1               | 107           | 2             | »                 | 55                      | 173          | 8             |
| Segovia.....        | 1               | 98            | »             | »                 | 1               | 102           | »             | »                 | 5                       | 224          | »             |
| Sevilla.....        | 9               | 133           | 5             | »                 | 2               | 139           | 3             | »                 | »                       | 1            | »             |
| Soria.....          | 1               | 64            | »             | »                 | 1               | 65            | »             | »                 | 19                      | 391          | »             |
| Tarragona.....      | 5               | 169           | 40            | »                 | 1               | 187           | 13            | 2                 | 6                       | »            | »             |
| Teruel.....         | 1               | 182           | 106           | »                 | 1               | 182           | 59            | »                 | »                       | 9            | »             |
| Toledo.....         | 2               | 181           | 10            | »                 | »               | 175           | 10            | »                 | »                       | 51           | »             |
| Valencia.....       | 13              | 269           | 41            | 2                 | 2               | 276           | 37            | 1                 | 2                       | »            | »             |
| Valladolid.....     | 1               | 157           | 4             | »                 | 1               | 153           | 5             | »                 | 4                       | 95           | »             |
| Vizcaya.....        | 2               | 122           | 1             | »                 | »               | 120           | 5             | »                 | 20                      | 33           | »             |
| Zamora.....         | 1               | 157           | 2             | »                 | 1               | 155           | 2             | »                 | 14                      | 228          | 39            |
| Zaragoza.....       | 4               | 227           | 3             | »                 | 1               | 222           | 5             | »                 | 9                       | 103          | »             |
| <b>TOTALES.....</b> | <b>202</b>      | <b>6.911</b>  | <b>1.297</b>  | <b>34</b>         | <b>55</b>       | <b>6.681</b>  | <b>407</b>    | <b>7</b>          | <b>412</b>              | <b>5.890</b> | <b>941</b>    |